

2020年关于预防暴力侵害儿童行为的全球状况报告



世界卫生组织

unicef

联合国儿童基金会

携手为儿童



负责暴力侵害儿童问题的
秘书长特别代表办公室



End Violence
Against Children

2020年关于预防暴力侵害儿童 行为的全球状况报告



世界卫生组织

unicef

联合国儿童基金会

携手为儿童



负责暴力侵害儿童问题的
秘书长特别代表办公室



End Violence
Against Children

2020年关于预防暴力侵害儿童行为的 全球状况报告: 执行摘要 [Global status report on preventing violence against children 2020: executive summary]

ISBN 978-92-4-000709-3 (网络版)

ISBN 978-92-4-000710-9 (印刷版)

© 世界卫生组织 2020年

保留部分版权。本作品可在知识共享署名——非商业性使用——相同方式共享3.0政府间组织 (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.zh>) 许可协议下使用。

根据该许可协议条款, 可为非商业目的复制、重新分发和改写本作品, 但须按以下说明妥善引用。在对本作品进行任何使用时, 均不得暗示世卫组织认可任何特定组织、产品或服务。不允许使用世卫组织的标识。如果改写本作品, 则必须根据相同或同等的知识共享许可协议对改写后的作品发放许可。如果对本作品进行翻译, 则应与建议的引用格式一道添加下述免责声明: “本译文不由世界卫生组织 (世卫组织) 翻译, 世卫组织不对此译文的内容或准确性负责。原始英文版本为应遵守的正本。”

与许可协议下出现的争端有关的任何调解应根据世界知识产权组织调解规则进行 (<http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules/>)。

建议的引用格式。 2020年关于预防暴力侵害儿童行为的 全球状况报告: 执行摘要 [Global status report on preventing violence against children 2020: executive summary]。日内瓦: 世界卫生组织; 2020年。许可协议: CC BY-NC-SA 3.0 IGO。

在版编目 (CIP) 数据。 在版编目数据可查阅<http://apps.who.int/iris/>。

销售、版权和许可。 购买世卫组织出版物, 参见<http://apps.who.int/bookorders>。提交商业使用请求和查询版权及许可情况, 参见<http://www.who.int/about/licensing>。

第三方材料。 如果希望重新使用本作品中属于第三方的材料, 如表格、图形或图像等, 应自行决定这种重新使用是否需要获得许可, 并相应从版权所有方获取这一许可。因侵犯本作品中任何属于第三方所有的内容而导致的索赔风险完全由使用者承担。

免责声明。 本出版物采用的名称和陈述的材料并不代表世卫组织对任何国家、领地、城市或地区或其当局的合法地位, 或关于边界或分界线的规定有任何意见。地图上的虚线表示可能尚未完全达成一致的大致边界线。

凡提及某些公司或某些制造商的产品时, 并不意味着它们已为世卫组织所认可或推荐, 或比其它未提及的同类公司或产品更好。除差错和疏忽外, 凡专利产品名称均冠以大写字母, 以示区别。

世卫组织已采取一切合理的预防措施来核实本出版物中包含的信息。但是, 已出版材料的分发无任何明确或含蓄的保证。解释和使用材料的责任取决于读者。世卫组织对于因使用这些材料造成的损失不承担责任。

设计: Inís Communication

报告的范围和目的

《2030年可持续发展议程》的几个具体目标都要求消除暴力侵害儿童行为，但最明确的是具体目标16.2：“制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑”。

《2020年关于预防暴力侵害儿童行为的全球状况报告》探讨了各国在开展活动方面的进度，以期实现可持续发展目标中关于制止暴力侵害儿童行为的各项具体目标。报告侧重于占暴力侵害儿童行为大多数的人际暴力行为，包括虐待儿童、欺凌和其他类型的青年暴力以及亲密伴侣暴力。报告提供了一条基线，各国政府可以根据这条基线，通过七项旨在制止暴力侵害儿童行为的INSPIRE循证

策略视角，监测2020-2030年期间实现这些目标的进展情况。

报告旨在记录各国政府是否：

- 拥有与被INSPIRE认定为有效的国家行动计划、政策和法律相一致的国家计划、政策和法律；
- 正在准确衡量致命和非致命的暴力事件；
- 确定了量化的基线和目标值，以监测其在制止暴力侵害儿童行为方面的进展情况；
- 正在按照七项INSPIRE策略所包括的内容，支持落实循证干预。

专栏1:

INSPIRE: 制止暴力侵害儿童行为的七项策略

INSPIRE是一套共计七项的循证策略，有利于国家和社区努力消除暴力侵害儿童行为。INSPIRE于2016年推出，可以作为技术包使用，可以作为手册用于选择、落实和监测有效的政策、规划和服务，以预防和应对暴力侵害儿童行为。

INSPIRE是一个首字母缩略词，每个字母代表一项策略：**I**代表落实和执行法律；**N**代表规范和价值观；**S**代表安全的环境；**P**代表支持父母和照护者；**I**代表改善收入和经济状况；**R**代表应对和支持服务；**E**代表教育和生活技能。还有两项跨领域活动（多部门行动与协调以及监测与评价），它们将这七项策略联系起来，并监测其落实程度和对此问题的影响。

表 1. INSPIRE预防和应对暴力侵害儿童行为的策略、方法和跨领域活动

策略	方法	跨领域活动
 落实和执行法律	<ul style="list-style-type: none"> • 禁止父母、教师或其他照护者暴力惩罚儿童的法律 • 将对儿童的性虐待和性剥削定为犯罪的法律 • 预防酒精滥用的法律 • 限制青年获得火器和其他武器的法律 	
 规范和价值观	<ul style="list-style-type: none"> • 改变对限制性和有害的性别与社会规范的遵守 • 社区动员规划 • 旁观者干预 	
 安全的环境	<ul style="list-style-type: none"> • 通过解决“热点”减少暴力行为 • 阻断暴力行为的蔓延 • 改善人造环境 	多部门行动与协调
 支持父母和照护者	<ul style="list-style-type: none"> • 通过家访提供 • 在社区环境中分组提供 • 通过综合规划提供 	监测与评价
 改善收入和经济状况	<ul style="list-style-type: none"> • 现金转移 • 集体储蓄和贷款与性别平等培训相结合 • 小额信贷与性别规范培训相结合 	
 应对和支持服务	<ul style="list-style-type: none"> • 咨询和治疗方法 • 筛查与干预相结合 • 刑事司法系统中的少年犯待遇规划 • 涉及社会福利服务的寄养干预 	
 教育和生活技能	<ul style="list-style-type: none"> • 提高学前、小学和中学的入学率 • 营造安全、有利的学校环境 • 丰富儿童关于性虐待以及如何保护自己免遭性虐待的知识 • 生活和社会技能培训 • 预防青少年亲密伴侣暴力规划 	

方法

《2020年关于预防暴力侵害儿童行为的全球状况报告》是通过与会员国的协商进程编写的。所有194个会员国都收到了参与邀请。在2018年年中至2019年年中开展的一项多部门调查中，有155个国家报告了其国家行动计划、法律和指标以及数据收集机制的状况，并按照每项INSPIRE策略下所列实例的内容报告了各项规划和服务。最终答复得到相关政府部门的正式批准，表明该报告具有独特的价值，因为这是各国政府首次自行报告其专门解决暴力侵害儿童行为问题的工作。

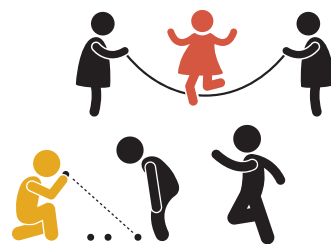
预防暴力侵害儿童行为：全球状况

生活遭受暴力行为影响的儿童多达10亿，所造成的情感、社会和经济后果持久且代价高昂

在全球范围内，据估计，每年有二分之一的2-17岁的儿童遭受某种形式的暴力行为。世界各地，有近3亿2-4岁的儿童经常遭受其照护者的暴力管教。在过去的一个月里，全世界有三分之一11-15岁的学生遭到同龄人的欺凌，估计有1.2亿女孩在20岁之前遭受过某种形式的强迫性接触。情感暴力对三分之一的儿童造成影响，而全世界有四分之一的儿童与身为亲密伴侣暴力受害者的母亲生活在一起。据估计，2017年全球有40,150名儿童成为凶杀的受害者。全球0-17岁人口的凶杀率为每10万人中1.7人，其中男孩为每10万人中2.4人，是女孩的两倍多（每10万人中1.1人）。COVID-19大流行和社会的应对措施对暴力侵害儿童行

为的流行产生了巨大影响，并可能造成长期的负面后果。

遭受暴力的儿童在其一生中面临的风险都要高于他人，这些儿童有可能患上精神疾病和焦虑障碍；做出高风险行为，如酗酒、吸毒、抽烟和不安全性行为；患慢性疾病，如癌症、糖尿病和心脏病；感染艾滋病毒等传染病；引发教育不足以及进一步卷入暴力和犯罪等社会问题。这些后果的经济代价是巨大的。在美国，一年内发生的虐待儿童所造成的终生成本估计为4,280亿美元，而在东亚和太平洋地区，虐待儿童后果的经济成本相当于其地区每年国内生产总值的1.4%至2.5%。



此类暴力行为大多可以预防，相关的人力和经济成本也可以避免

INSPIRE方法背后的证据表明，通过精心设计的规划，暴力的流程度下降了20%至50%，其中许多规划都是在低收入和中等收入国家实施的。这清楚地表明，如果拥有政治意愿和强有力的领导、循证政策和干预措施以及充足的资金，就有可能迅速减少暴力。

专栏 2. COVID-19大流行和暴力侵害儿童行为

COVID-19大流行和社会的应对措施影响到我们生活的方方面面。学校关闭影响了大约15亿儿童。行动限制、收入损失、隔离和过度拥挤加剧了父母、照护者和儿童的压力和焦虑，切断了家庭和个人惯常的支持来源。

这些后果改变了人际暴力的流程度和模式。据报告，因遭遇凶杀和受到暴力相关伤害而接受紧急医疗的人数有所减少（主要涉及年龄较大的青少年和成年男性），特别是在封锁伴随酒精销售禁令的地方。据观察，求助热线接到的关于虐待儿童和亲密伴侣暴力的电话数量激增，而提交给儿童保护服务机构的虐待儿童案件数量却有所下降。此外，还发现潜在或实际的网络伤害也有所增加，包括儿童越来越多地使用互联网导致的性剥削和网络欺凌。

COVID-19及其应对措施造成的经济破坏可能需要数年才能克服，并可能加剧经济不平等、贫困、失业和家庭财务不安全。这些长期影响有可能将凶杀和暴力袭击推回至（甚至超过）封锁以前的水平，并有可能影响日后暴力行为的许多风险因素，包括大脑发育、早期学习和学校教育。重返学校和工作岗位可以减轻父母、照护者和儿童的压力，并重振他们的社会支持系统，从而降低儿童在家中遭受和目睹虐待的风险。然而，尽管重返工作岗位，但失业和家庭财务不安全可能仍是长期问题，在许多情况下，获得社会保护和社会福利的机会可能会减少，这意味着尽管虐待儿童的比率可能会下降，但仍有可能稳定在高于COVID-19之前的水平上。

在COVID-19时期，全球应对暴力侵害儿童行为的对策侧重于政府和社区如何支撑家庭能力，使其能够应对封闭压力和对未来的焦虑。目前，已经做出协调一致努力，向所有家庭提供具体的行为建议，说明如何优化积极且良性互动的亲子关系，如何避免使用暴力管教，以及在遭到即将采取暴力的威胁时应当如何应对。

只有五分之一的国家拥有资金充足的
国家行动计划，或
包含关于暴力侵害
儿童行为流行程度
的明确指标、基准
线和目标值的计划

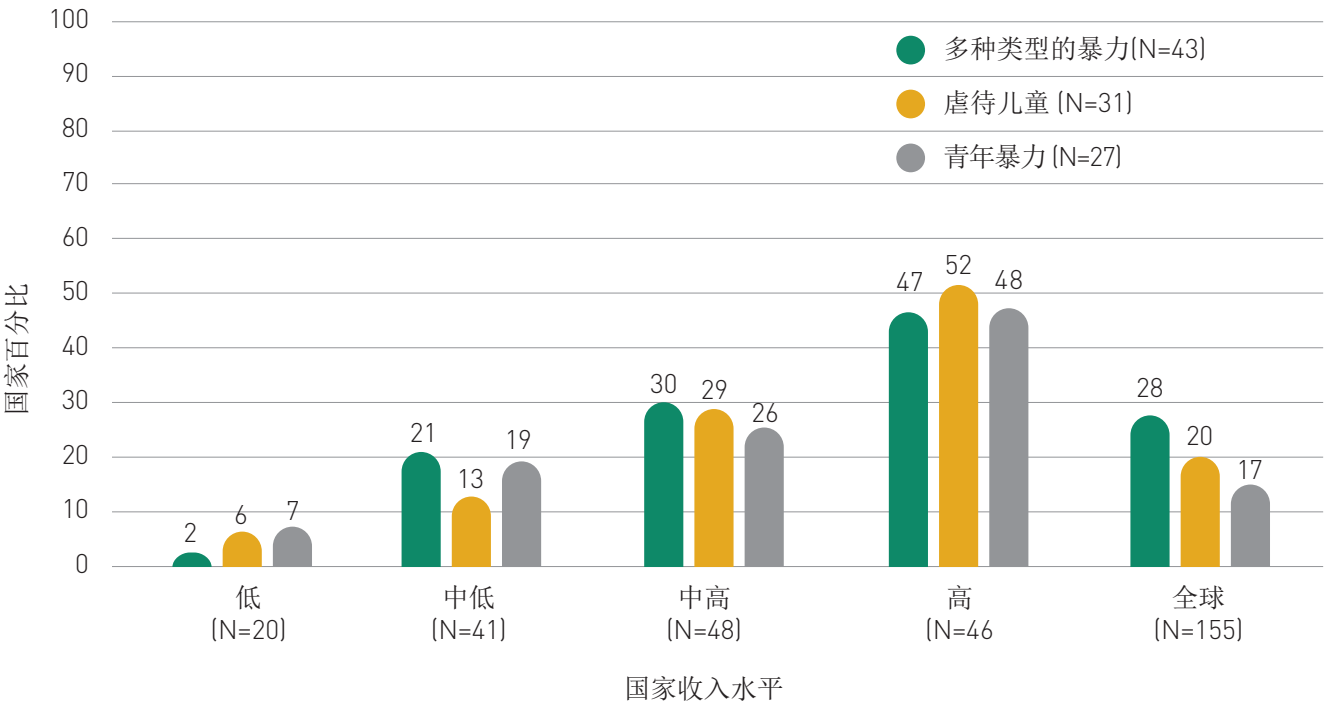
主要调查结果

许多国家都有支持国家预防暴力工作的机制，但鲜有资金充足并包含可衡量目标的计划

本报告发现，89%的国家将解决暴力侵害儿童行为问题的责任分配给多个部门，其中最常提及的就是教育、卫生、司法和社会部门；80%的国家至少有一项预防暴力侵害儿童行为的国家行动计划。这些调查结果给人以希望，但以下调查结果

则恰恰相反，只有五分之一的国家报告其国家行动计划资金充足，此外，尽管大多数国家拥有一些具有全国代表性的流行程度数据，但只有21%的国家报告称已经制定了监测其预防工作效果的量化基线 and 目标指标。

图1. 2018年按暴力类型和国家收入水平分列的拥有资金充足的国家行动计划的国家百分比(N=155个报告国)



注：收入水平依据2018年世界银行分类。



© iStock.com/pixelfusion3d

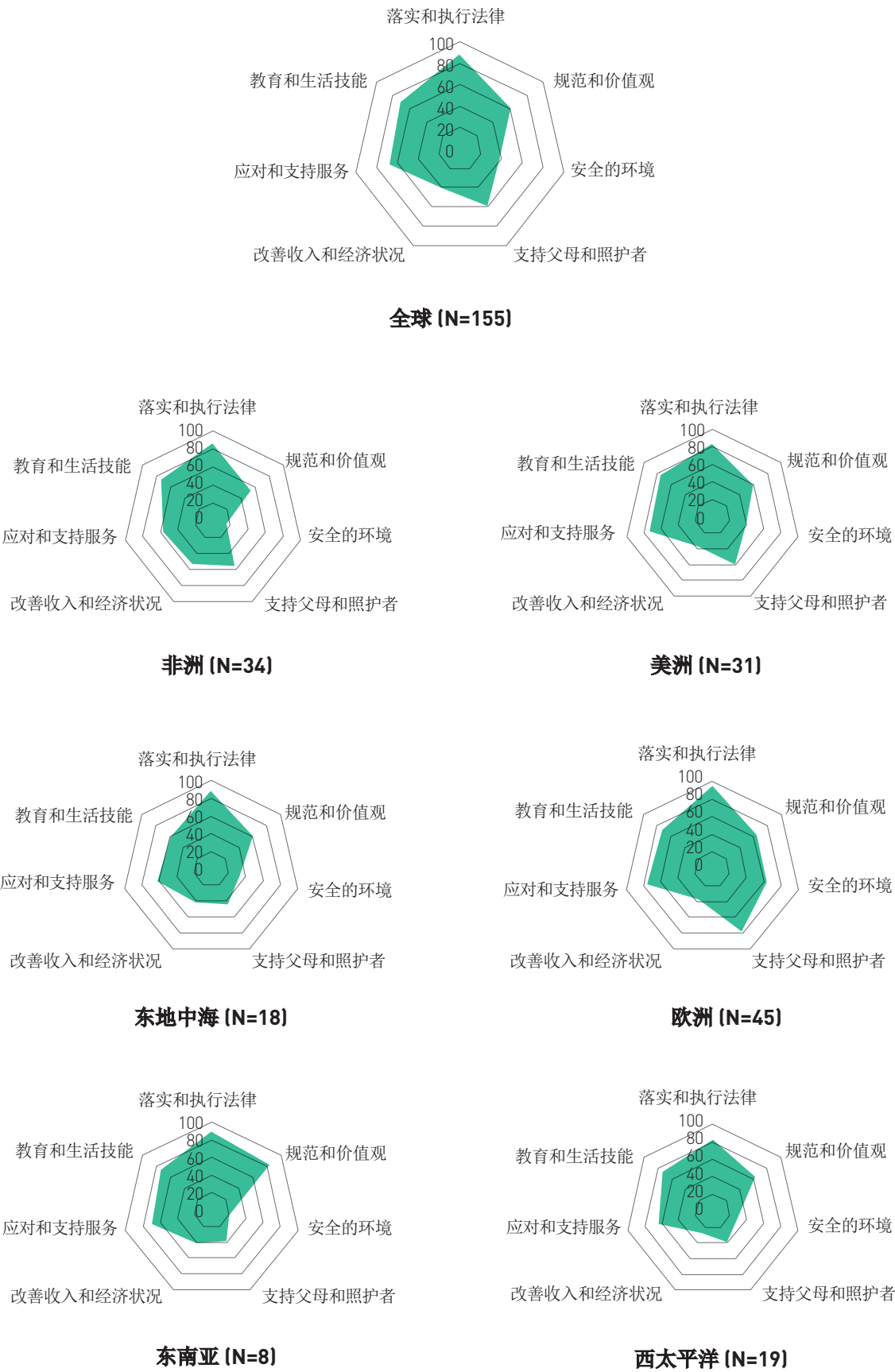
56%的国家为 INSPIRE策略提供 支持，但这一比例 因世卫组织区域和 INSPIRE策略而异

政府的支持水平因世卫组织区域和INSPIRE策略的不同而存在明显差异

虽然56%的国家为实施INSPIRE策略提供了一些国家支持，但这一数字因策略和世卫组织区域的不同而存在显著差异。例如，全球88%的国家支持落实和执行法律，而在支持父母和照护者方面，欧洲区域支持该策略的国家比例为78%，非洲区域56%，东地中海、东南亚和西太平洋区域不到一半。

获得支持最少的策略是关于安全的环境与改善收入和经济状况的策略。非洲、东南亚和西太平洋区域只有不到三分之一的国家为安全的环境策略提供国家支持。改善收入和经济状况是非洲区域报告的支持率最高(53%)的唯一策略，而其他区域国家的这一比例为28%-42%。

图2.2018年按世卫组织区域分列的全球报告对INSPIRE策略提供任何支持的国家百分比（N=155个报告国）



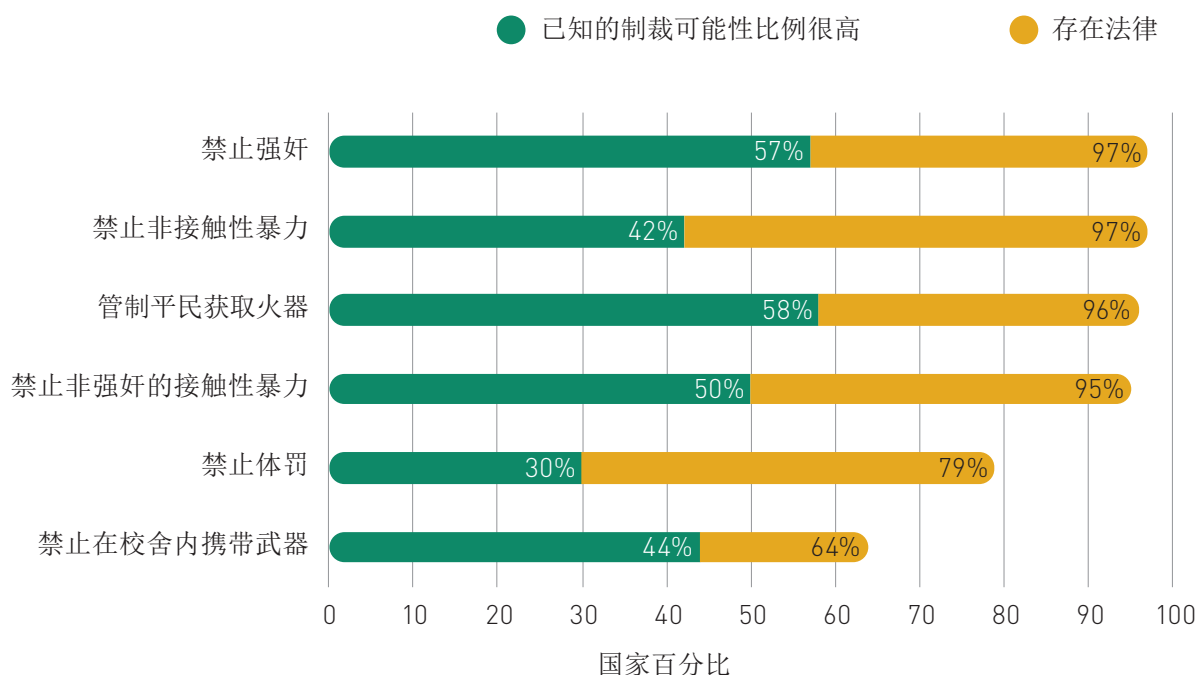
禁止影响儿童的暴力行为的法律和限制接触酒精和火器的法律广泛颁布，但往往执行不力

总体而言，有88%的国家报告称已经颁布了所有六项法律，并且几乎所有国家都报告称，它们已经出台了打击性暴力的法律和管制平民获取火器的法律。有79%的国家制订了禁止体罚的法律，而有64%的国家制定了禁止在校舍内携带武器的法律。然而，总体来说，认为已知的执法水平足以确保对违法者进行制裁的可能性比例很高的国家仅占47%，其中关于体罚禁

令为30%，关于禁止在校舍内携带武器的法律为44%，关于打击性暴力的法律为42%-57%，关于青年获取火器的条例为58%，等等。

关于限制获取酒精的法律的调查结果来自世卫组织《2018年关于酒精和健康的全球状况报告》，该报告显示，93%的国家的法定最低酒精购买年龄在18-25岁之间，但没有提供有关此类法律执行程度的信息。

图3. 2018年制定了防止暴力的国家法律的国家所占百分比和被认为执法水平足以确保违法者受到制裁的可能性很高的程度(N=155个报告国)



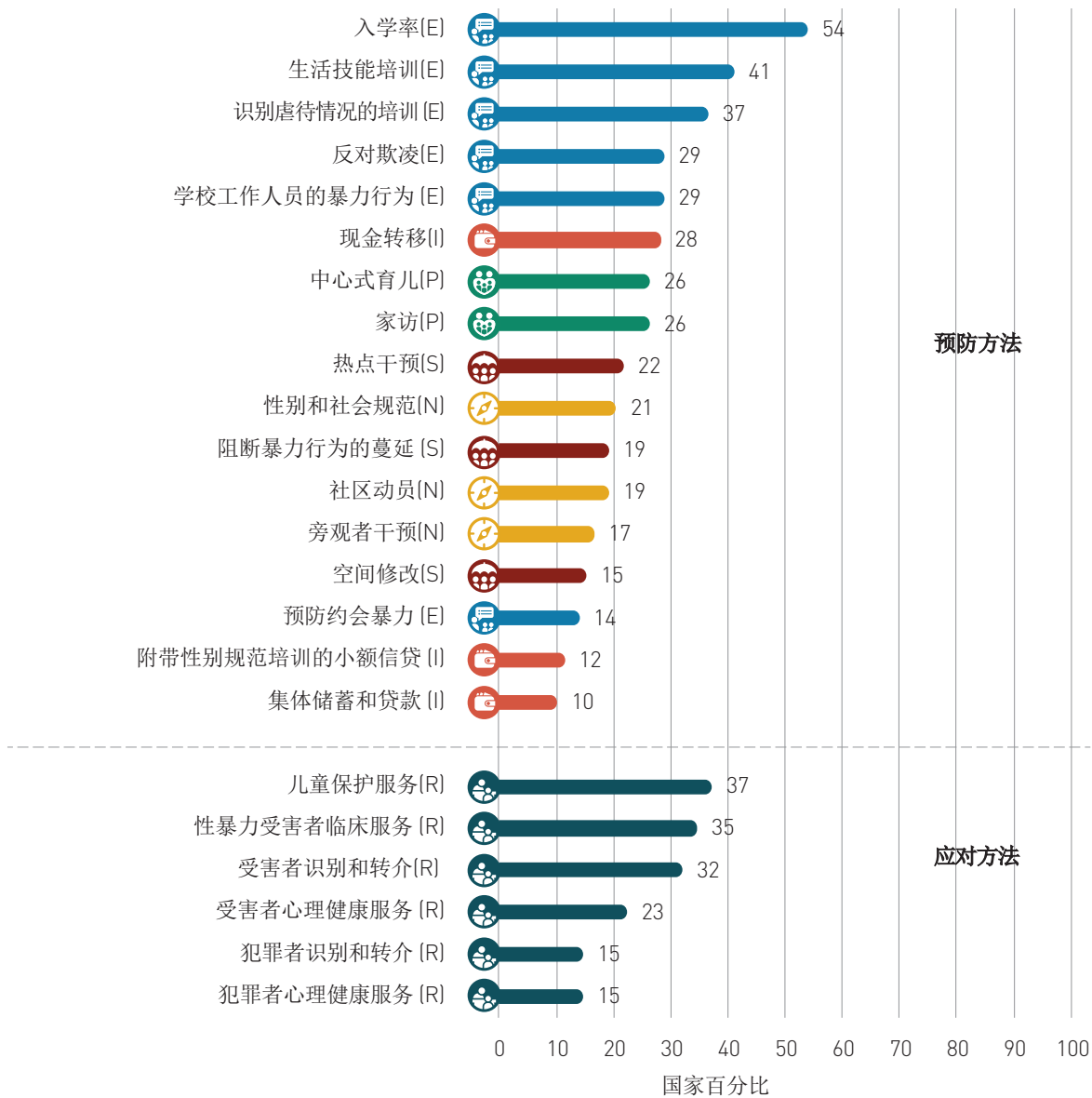
虽然各国都在为预防暴力投资，但每个国家的决策者都承认，他们还需要加大努力

在各种预防方法中，半数以上的国家认为只有入学率这一项得到了充分支持，能够惠及所有有需要的个人。其次，有29%至41%的国家认为，其他四种教育和生活技能方法得到了充分支持。只有三分之一接

受调查的政府认为，在应对方法中，儿童保护服务、性暴力受害者临床服务以及受害者识别和转介得到了充分支持。与犯罪者服务方法相比，认为受害者服务方法覆盖所有需要的个人的可能性高出一倍。

符号说明：E=教育和生活技能；
I=改善收入和经济状况；N=规范和价值；P=支持父母和照护者；
R=应对和支持服务；S=安全的环境

图4. 2018年认为支持足以惠及所有或几乎所有需要的个人的INSPIRE预防和应对方法所占的百分比(N=155个报告国)



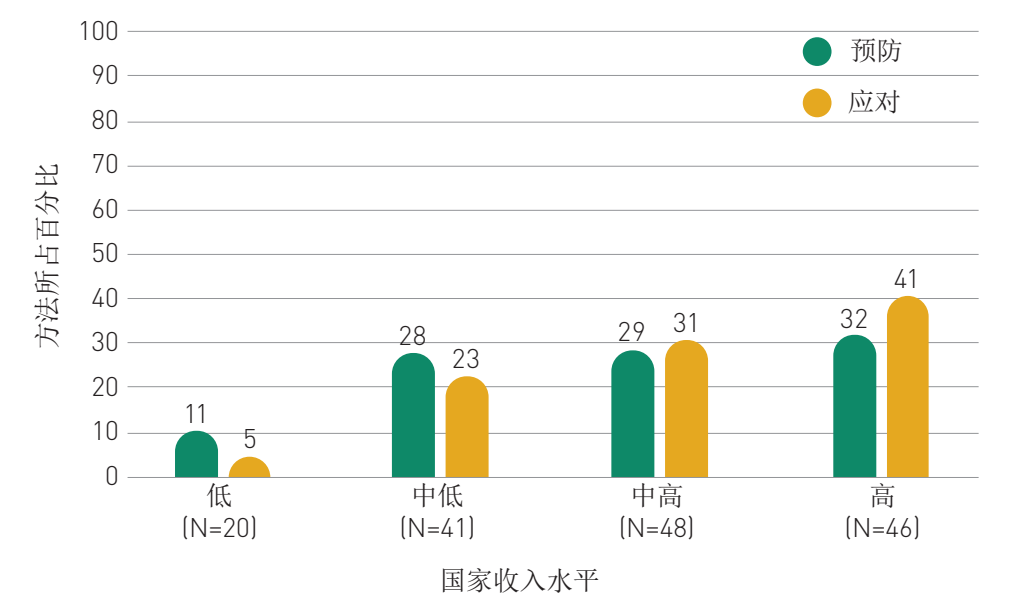
必须加紧努力，
增加对中低收入国家对实施
INSPIRE的支持

如果我们要在2030年制止一切形式的暴力侵害儿童行为，就需要采取断然行动，扩大我们对循证预防努力的集体支持

本报告显示，许多国家已开始落实预防规划和受害者服务，并制定了必要的国家行动计划、政策和法律，以支持暴力预防规划和符合INSPIRE循证解决方案的应对工作。然而，尽管各国都在对预防进行投资，但每个国家的决策者都承认，他们还需要加大努力。

在被评为因得到充分支持而足以覆盖所有需要的个人的方法中，只有11%的预防方法和5%的应对方法正在低收入国家实施，而高收入国家正在实施的预防对策为32%，应对方法为41%。

图5. 2018年按国家收入水平分列的被认为惠及所有需要的个人的预防和应对方法的百分比(N=155个报告国)



注：收入水平依据2018年世界银行分类。

建议

由于政府决策者和规划设计者是本报告的主要目标受众，因此优先给出国家一级建议。第二套全球建议强调可以支持国家行动的研究优先事项和联网机会。



国家建议

促进善治与协调。

这些建议旨在加强多部门行动的预防潜力。各国政府必须确保：

- 明确授权一个资源充足的机构协调多部门行动，以制止暴力侵害儿童行为；
- 授权部长级人员负责落实规范和价值观、支持父母和照护者、安全的环境以及改善收入和经济状况等策略，这些策略可能与现行的部门作用和责任不一致；
- INSPIRE策略和方法被纳入国家政策框架，并利用经济、教育、就业、卫生和社会发展等部门预防暴力的潜力，通过这些部门的政策降低暴力的风险因素，并加强预防暴力的政策。

优先考虑数据收集和国家行动计划。

各国应优先收集与暴力相关的关键指标的数据，作为常规的可持续发展目标报告的一部分，并利用这些数据在数据驱动的国家行动计划中设定可衡量的目标。

- 尚未开展具有全国代表性并且包含暴力侵害儿童行为问题的调查的国家，应优先启动此类调查。
- 凶杀数据的收集必须得到改善，低收入和中低收入国家必须付出更多努力，以确保此类数据能够按年龄分列，从而计算出儿童凶杀案件的数量。
- 应对照最佳做法标准严格审查现有的国家行动计划，并在必要时加以修订，以确保这些计划明确、可衡量、承担责任、相关且有时限。

- 各国政府应加大投资，监测循证预防和应对方法的采用、范围和影响，以便平衡兼顾，既重视对问题的衡量，又注重对解决方案的衡量。

加强立法框架。

为了优化立法框架在帮助制止暴力侵害儿童行为方面的效力，各国政府必须确保：

- 对儿童的普遍法律保护；
- 法律符合最佳做法标准；
- 对落实和执行法律做出新的承诺。

利用证据提高预防和服务规划编制的效力。

各国政府应借鉴INSPIRE策略中提出的循证解决方案，因为这些策略提供了一系列行之有效且前景开阔的方法。政府应当：

- 评估它们对预防暴力规划编制的现有支持在多大程度上符合INSPIRE循证解决方案；
- 利用INSPIRE技术指导来修改它们的支持，以确保推动与INSPIRE中所列内容一致的行动。

确保充足供资。

对制止暴力侵害儿童行为的循证方法的供资必须增加，并将其纳入国

家和国家以下各级的中期支出框架。政府必须：

- 在必要时进行审查，以确定现有国家行动计划资金不足的原因，并解决这些问题；
- 为实施INSPIRE策略起草新的预算，并提供必要的资金。

全球建议

确保各国充分利用国际支持机制。

鼓励各国政府作为探路国家加入“制止暴力”伙伴关系，并参加紧密联系的INSPIRE实施工作组，这是一个专门支持采纳和监测INSPIRE的技术网络和实践群体。

- 作为“行动十年”的一部分，应鼓励探路国家向联合国提交制止暴力侵害儿童行为的加速行动计划，目的是在2023年第二次可持续发展目标首脑会议之前展示可衡量的变化。
- 应鼓励和支持各国商定一套自愿绩效目标，以跟踪INSPIRE策略和方法的实施、范围和影响。
- 应在2025年和2030年发布更多关于预防暴力侵害儿童行为的全球状况报告，以便依照自愿绩效目标，跟踪记录因采取和支持INSPIRE策略和方法而发生的变化。
- 应加强与致力于其他可持续发展目标——特别是卫生、教育、社会保护——的行为者的伙伴关系。

增加循证预防供资。

必须增加捐助者供资，以支持低收入和中等收入国家的INSPIRE实施工作，并且必须建立确保有效落实此类资金的机制。

加强实施研究。

必须增加对高质量实施研究的支持，并且必须在低收入和中等收入国家开展更多此类研究。实施研究应侧重于：

- 如何使INSPIRE方法形成规模，包括通过确定简便、低成本的交付选项；
- INSPIRE及INSPIRE策略和方法子集的作用，以加快推动多个可持续发展目标和具体目标的进展；
- 在预防暴力侵害妇女行为和预防暴力侵害儿童行为之间建立联系；
- 为每项INSPIRE策略建立投资案例，确定在低收入、中等收入和高收入环境下实施的单位成本，并计算融资缺口。

结论

许多国家已经开始实施必要的计划、政策和法律，以支持符合INSPIRE循证解决方案的暴力侵害儿童行为预防规划和应对工作。但是每个国家的决策者都承认，他们还需要加大努力。七项INSPIRE策略及其方法，加上围绕它们发展起来的实施支持机制，为弥合这一差距提供了框架和工具。《2020-2030年联合国行动十年》为行动规定了一个时间框架，强调了立即采取行动的必要性，并赋予了新的紧迫感。

鸣谢

世卫组织感谢博特纳基金会及美国疾病控制和预防中心为编写和出版本报告提供的慷慨资助。

参考资料

此处引用的全部参考资料见主要报告。



若希望了解更多相关信息, 欢迎您联络:

世界卫生组织
健康问题社会决定因素部门
20 Avenue Appia
1211 Geneva 27
Switzerland

电子邮件: violenceprevention@who.int
www.who.int/global-status-report-on-violence-against-children-2020

